

К вопросу развития свободной экономической зоны Монголии «Алтанбулаг»

А. Дулгуун

*Дипломатическая академия МИД РФ, Москва, Россия
kutovoy46@mail.ru*

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению создания и текущего состояния свободной экономической зоны (СЭЗ) «Алтанбулаг» в Монголии, являющейся пограничной с Республикой Бурятия РФ. Особое внимание уделено попытке компактно показать текущее состояние данной свободной экономической зоны, государственное регулирование и мероприятия монгольского руководства, а также проанализировать проблемы привлечения иностранных инвестиций. В статье сформулированы предложения по улучшению монголо-российского сотрудничества в данной СЭЗ.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, свободная торговая зона, инфраструктура свободной экономической зоны, привлечение иностранных инвестиций

Для цитирования: Дулгуун А. К вопросу развития свободной экономической зоны Монголии «Алтанбулаг» // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2020. № 3. С. 99–105. DOI: 10.28995/2073-6304-2020-3-99-105

To the development of the free economic zone of Mongolia Altanbulag

A. Dulguun

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation
Moscow, Russia, kutovoy46@mail.ru*

Abstract. This article is devoted to the consideration of the creation and current state of the free economic zone Altanbulag in Mongolia, which is a border zone with the Republic of Buryatia of the Russian Federation. A particular attempt is made to show concisely the current state of this free trade zone, state regulation and actions of the Mongolian government as well as to analyze the issues of attracting foreign investments. The article formulates proposals for improving the Mongolian-Russian cooperation in this free economic zone.

Keywords: free economic zone, free trade zone, free economic zone infrastructure, attracting foreign investments

For citation: Dulguun, A. (2020), "To the development of the free economic zone of Mongolia Altanbulag", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law Series*, no 3, pp. 99-105, DOI: 10.28995/2073-6304-2020-3-99-105

© Дулгуун А., 2020

Введение

Свободные экономические зоны (СЭЗ) для современной Монголии стали совершенно новой формой организации экономического развития.

Демократизация и построение рыночной экономики началось в Монголии в 90-х гг. XX в., и это открыло дорогу для создания основ функционирования первых свободных экономических зон в стране. Уже в 1995 г. вышло постановление правительства Монголии о разработке концепции создания СЭЗ, но монгольское правительство долго не могло начать их реализацию. Только в 2002 г. монгольский парламент – Великий государственный хурал – утвердил все параметры, регулирующие деятельность свободной экономической зоны «Алтанбулаг». Центром СЭЗ «Алтанбулаг» является поселок Сэлэнгийского аймака, пограничный с Бурятией.

Согласно закону Монголии «О свободной зоне» от 28.06.2002 г., «свободной зоной» называется часть территории Монголии с особым режимом инвестиционной деятельности, которая свободна от таможенного и иного налогообложения. Свободные экономические зоны имеют разновидности: торговую, производственную, сельскохозяйственную, экономическую и туристическую [Мировая экономика 2019]. По сути, это очень схожие и даже родительские понятия, что часто приводит к путанице, ибо имеет место смешение этих понятий в рамках рассмотрения данной темы. Например, основой свободной экономической зоны часто становится формирование свободной торговой зоны.

Так, в законе Монголии от 28.06.2002 г. «О правовом положении свободной торговой зоны “Алтанбулаг”» как подсистемы свободной экономической зоны дано определение свободной торговой зоны¹.

Налогообложение в свободной торговой зоне «Алтанбулаг»

В соответствии с указанными правовыми актами Законом были предусмотрены различные льготы и случаи освобождения от уплаты налогов в свободной торговой зоне. Рассмотрим основные механизмы налогообложения.

¹ Монголия: «Алтанбулаг» – свободная торговая зона [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mongoliya-altanbulag-svobodnaya-torgovaya-zona> (дата обращения 10 апреля 2020).

Таможенные тарифы:

- ввозимый на территорию свободной экономической зоны товар не облагается импортной пошлиной, НДС и специальным налогом;
- при вывозе с территории свободной зоны и ввозе любых товаров на территорию таможи они подлежат обложению импортной пошлиной, налогом на добавленную стоимость, специальным налогом;
- при ввозе товара на территорию свободной торговой зоны через территорию таможи после уплаты импортной пошлины, налога на добавленную стоимость и специального налога, при дальнейшем обратном вывозе из свободной зоны и ввозе на территорию таможи данный товар освобождается от уплаты импортной пошлины, налога на добавленную стоимость и специального налога;
- при обратном ввозе из свободной зоны на таможенную территорию монгольский товар не облагается импортной пошлиной и специальным налогом. При этом возвращается экспортная пошлина, но уплачивается налог на добавленную стоимость;
- при экспортных поставках из свободной зоны за границу товар не подлежит налогообложению. Товар подлежит к уплате экспортной пошлины только в исключительных, указанных законом случаях.

Подходный налог в свободной зоне:

- хозяйственные предприятия, которые вложили финансовые средства для создания транспортной сети, телекоммуникаций, сети линий электро- и теплопередач, водоснабжения, освобождены от уплаты подходного налога;
- предприятия, которые вложили финансовые средства в строительство инфраструктуры складских помещений и гостиниц, освобождаются от подходного налога со дня начала деятельности в течение пяти лет, в последующие три года устанавливается скидка 50%;
- предприятия, деятельность которых связана с хранением товаров, усовершенствованием упаковочного материала, заключившие договор с Администрацией свободной экономической зоны на десять и более лет, освобождаются от уплаты подходного налога в течение одного года, а в последующие три года устанавливается скидка 50%;
- зарегистрированные в администрации свободной экономической зоны «Алтанбулаг» и постоянно проживающие на ее территории граждане, иностранные предприятия и организации освобождаются от подходного налога;

- при продаже недвижимости монгольской стороне зарегистрированных в Администрации свободной экономической зоны постоянно проживающих граждан, иностранных и отечественных организаций перечисленные юридические и физические лица освобождаются от уплаты подоходного налога.

Земельные отношения в свободной зоне:

- монгольские и иностранные юридические лица, заключившие договор с Администрацией свободной экономической зоны, могут быть освобождены от уплаты земельного налога либо им предоставляется скидка на определенный срок с учетом выполнения принятых ими обязательств по владению, пользованию и охране земли;
- предприятия сферы услуг и торговые организации освобождаются от уплаты земельного налога со дня начала деятельности в течение первых трех лет, в последующие три года предоставляется скидка в размере 50%;
- предприятия, вложившие средства в создание основной сети линий электро- и теплопередач, водоснабжения, автотранспортных и железных дорог, телекоммуникаций, объектов загрузки и разгрузки товаров, складских помещений, гостиниц, освобождаются от уплаты земельного налога со дня начала деятельности в течение первых пяти лет, в последующие три года предоставляется скидка в размере 30%.

Налог на недвижимость

Постоянно проживающие граждане, иностранные компании, имеющие регистрацию в Администрации свободной зоны «Алтанбулаг», освобождены от уплаты налога на недвижимость.

Основные аспекты функционирования зоны свободной торговли «Алтанбулаг»

До официального открытия зоны свободной торговли (ЗСТ) «Алтанбулаг» в 2008 г. был разработан генеральный план развития этой зоны, на что было затрачено 224,930 млн тугриков и создано строительство объектов инфраструктуры в размере 615,971 млн тугриков из госбюджета².

ЗСТ открылась официально 20 ноября 2008 г. и стала большой производственно-торговой площадкой в 300 га общей площадью,

² Монголия: «Алтанбулаг» – свободная торговая зона...

где транснациональные корпорации и компании ведут свою деятельность на льготных условиях.

Как отмечается в отчете администрации ЗСТ «Алтанбулаг» за 2019 г., в настоящее время 107 компаний зарегистрированы в ЗСТ «Алтанбулаг», из них только 51 предприниматель получил статус участника «свободной зоны».

Отметим, что сегодня ЗСТ «Алтанбулаг» еще не имеет полноценной инфраструктуры для проведения торговых операций [Кутовой, Попков 2019]. В рамках проекта «Алтанбулаг» Монголия намеревалась привлечь инвестиции порядка 80 млн долл. Это свидетельствует о том, что медленное развитие «Алтанбулаг» в прошлые годы связано с недостаточным финансированием строительства инфраструктуры этой ЗСТ.

Монголия рассчитывает на инвестиции со стороны российских компаний. Однако потенциальные российские инвесторы из-за опасений по поводу неопределенности вокруг ЗСТ «Алтанбулаг» не спешат вкладывать средства в строительство инфраструктуры ЗСТ.

С другой стороны, монгольское руководство считает, что «Алтанбулаг» должна послужить дополнительным толчком к развитию торгово-экономических отношений Бурятии с Монголией. Для российских предпринимателей наиболее эффективными, как видится, будут торговля промышленными и продовольственными товарами; обработка древесины и производство пиломатериалов и стройматериалов; производство солнечных батарей; сотрудничество в области сельского хозяйства и теплоэнергетики.

Очевидно, что полностью торговый потенциал в торговле с Россией может быть реализован лишь в том случае, если и Россия со своей стороны построит свободную экономическую зону.

Надо отметить, что в настоящее время руководство Бурятии намерено создать свободную экономическую зону. Так, в январе 2011 г. об этом заявил председатель Народного Хурала Бурятии Матвей Гершевич, рассказав о некоторых деталях взаимовыгодного экономического сотрудничества между Бурятией и Монголией. Он заявил, что

...со своей стороны мы будем продвигать вопрос о том, чтобы и у нас в Кяхте создать свободную экономическую зону, потому что для обеих сторон это выгодно – и для Бурятии, и для Монголии³. Тут даже говорят о том, что если будет хорошо налажено взаимодействие, то эта зона будет даже лучше, чем в Маньчжурии, где сейчас в основном происходит закупка товаров...

³ Свободная экономическая зона на границе Бурятии и Монголии станет конкурентом Маньчжурии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.baikal-daily.ru/news/16/19999/> (дата обращения 10 апреля 2020).

Заклучение

Полагаем, что основной проблемой российско-монгольских отношений является бюрократия, что стало в России причиной медленно принимаемых решений. Конкретные шаги по взаимодействию приграничных российских регионов с Монголией полностью зависят от решений, принятых на федеральном уровне.

Во-вторых, для того чтобы увеличить активность иностранных и отечественных инвестиций для поддержки реализации свободной экономической зоны «Алтанбулаг», как ожидается, необходимо совершенствование законов и правил, часто противоречащих друг другу.

Кроме того, надо решить задачи по финансированию данной свободной экономической зоны для полноценного строительства ее инфраструктуры.

Несмотря на то что сотрудничество руководства приграничных районов Монголии и России в настоящее время развивается более плодотворно, чем прежде, однако только решения, принимаемые на высшем уровне наших двух стран, могут стать серьезным толчком для эффективного взаимодействия в свободной экономической зоне «Алтанбулаг».

Литература

Кутовой, Попков 2019 – *Кутовой В.М., Попков Ю.В.* К вопросу о важности инновационно-технологического фактора в устойчивом развитии экономической системы // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2019. № 3. С. 94–105.

Мировая экономика 2019 – Мировая экономика: Учеб. / Шербанин Ю.А., Зенкина Е.В., Толмачев П.И., Грибанич В.М., Дрыночкин А.В., Королев Е.В., Кутовой В.М., Логинов Б.Б. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2019. 503 с.

References

Kutovoi, V.M. and Popkov, Yu.V. (2019), “On the importance of the innovative technology factor in sustainable development of an economic system”, *RSUH/RGGU Bulletin. “Economics. Management. Law” Series*, no 3, pp. 94-105.

Shcherbanin, Yu.A., Zenkina, E.V., Tolmachev, P.I., Gribanich, V.M., Drynochkin, A., Korolev, E.V., Kutovoi, V.M. and Loginov, B.B., (2019). *Mirovaya ekonomika* [World economy. Textbook.], 5th ed. rev. and enl., Yuniti-Dana, Moscow, Russia.

Информация об авторе

Алтанчулуун Дулгуун, аспирант, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1; kutovoy46@mail.ru

Information about the author

Altanchulun Dulguun, postgraduate student, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia; bldg. 1, bld. 53/2, Ostozhenka Str., Moscow, Russia, 119021; kutovoy46@mail.ru