

## Цифровая трансформация совершения нотариальных действий в России

Сергей В. Жучков

*Российский государственный гуманитарный университет  
Москва, Россия, 1290378@mail.ru*

*Аннотация.* Статья посвящена проблемам определения правовых характеристик, необходимых для понимания категории «цифровая трансформация» при осуществлении нотариальной деятельности в России. Сформулировано понятие «цифровая трансформация». Исследованы категории «удаленный формат» и «дистанционный формат» нотариальных действий. Выделены элементы правовых механизмов удаленного и дистанционного совершения нотариальных действий в современных условиях. Проанализировано законодательство о нотариате, определен необходимый нотариальный документооборот в электронном виде. Рассмотрены возможности использования порталов государственных и муниципальных услуг в деятельности нотариата. Определены преимущества перехода нотариусами на электронный документооборот при осуществлении ими юридически значимых действий. Проведен анализ процедуры удаленного совершения нотариусами определенных действий.

*Ключевые слова:* нотариат, цифровая трансформация, Федеральная нотариальная палата, Единая информационная система нотариата, гражданский оборот, удаленная и дистанционная формы нотариальных действий, единая биометрическая система

*Для цитирования:* Жучков С.В. Цифровая трансформация совершения нотариальных действий в России // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2022. № 3. Ч. 2. С. 253–261. DOI: 10.28995/2073-6304-2022-3-253-261

## Digital transformation of notarial actions in Russia

Sergei V. Zhuchkov

*Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia, 1290378@mail.ru*

*Abstract.* The article deals with a definition of the legal characteristics necessary to understand the category of “digital transformation” in the notary activities in Russia. It formulates the concept of “digital transformation” and studies the categories of “remote format” and “remote format” of notarial actions. The elements of legal mechanisms of remote and remote notarial actions

in modern conditions are highlighted. There is an analysis in legislation on the notary and a determination on the necessary notarial document flow in electronic form. The paper also considers possibilities for using portals of state and municipal services in the activities of the notary, determines the advantages of the transition by notaries to electronic document management in the implementation by them of legally significant actions and carries out the analysis of the procedure for the remote commission of certain actions by notaries.

*Keywords:* notary, digital transformation, Federal Notary Chamber, Unified Notary Information System, civil turnover, remote and remote forms of notarial actions, unified biometric system

*For citation:* Zhuchkov, S.V. (2022), "Digital transformation of notarial actions in Russia", *RSUH/RGGU Bulletin, "Economics. Management. Law" Series*, no. 3, part 2, pp. 253-261, DOI: 10.28995/2073-6304-2022-3-253-261

Цель деятельности нотариата в России – защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Защита осуществляется не только в повседневной жизнедеятельности общества, но и отношениях с государством и его органами. Каждое нотариальное действие имеет такое юридическое значение, что ни гражданин, ни организация, никакой орган власти не могут не учитывать его в гражданском обороте.

Все это вызывает стремление Российского государства к дальнейшему совершенствованию законодательного регулирования нотариальной деятельности. Но, в свою очередь, правила, установленные в нормативных правовых актах, должны быть понятными и простыми, чтобы лица, обращающиеся в нотариальную контору, сами понимали важность и значение действия, совершаемого нотариусом.

В настоящее время развитию нотариата государство придало мощный импульс путем дальнейшего совершенствования законодательства о нотариальной деятельности. Немаловажная роль в этой деятельности отведена самому нотариату. Российский нотариат постоянно стремится к своему совершенствованию. И эти усилия оказались не напрасными. Одним из действенных инструментов по дальнейшему совершенствованию законодательства о нотариате в настоящее время выступает цифровая трансформация (ЦТ).

К сожалению, единого универсального определения понятия цифровой трансформации нет. На XXII Апрельской международной научной конференции, проведенной НИУ ВШЭ и Сбербанком в апреле 2021 г., были проанализированы некоторые

вопросы развития экономики в современной России. На этой конференции рассматривались в том числе и вопросы цифровой трансформации. Один из докладов был посвящен вопросам применения цифровой трансформации в российской экономике. Были рассмотрены различные подходы российских и зарубежных ученых к определению понятия цифровой трансформации. Представляется, что наиболее правильным среди предложенных определений является следующее:

Цифровая трансформация – это применение инновационных разработок на основе информационных и телекоммуникационных технологий для решения различных задач [Цифровая трансформация отраслей, 2021, с. 12].

Применительно к нотариату можно предложить следующее определение: «Цифровая трансформация – это создание и использование новейших информационных разработок (в том числе и мобильных) для решения задач, стоящих перед российским нотариатом».

Если обратить внимание на законодательство о нотариате последних нескольких лет, мы увидим, что количество и качество нотариальных действий, совершаемых частными нотариусами, резко возросло. К примеру, с 2014 г., в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате, количество действий, совершаемых нотариусами, увеличилось на 22. И в настоящее время большинство нотариальных действий можно осуществлять дистанционно.

Российский нотариат в лице Федеральной нотариальной палаты разработал и внедрил Единую информационную систему (ЕИС) нотариата.

С 1 января 2018 г. ЕИС нотариата стала обязательным элементом в профессиональной деятельности частных нотариусов. Каждый нотариус теперь должен осуществлять свой документооборот в электронном виде. Нотариальные действия, выполняемые нотариусами, в обязательном порядке теперь регистрируются в соответствующих реестрах через ЕИС. Все это способствует повышению качества профессиональной деятельности нотариусов, более тщательной проверке необходимой информации в режиме реального времени. В результате перехода нотариусами на электронный документооборот резко сократилось количество мошеннических действий с нотариальными документами.

Цифровая трансформация как наиважнейший способ совершенствования правового регулирования нотариальной деятель-

ности направлена на повышение доступности нотариальных услуг для населения дистанционно, в том числе через различные электронные приложения.

Для реализации развития Российского государства вплоть до 2030 г. цифровая трансформация выделена как одна из национальных целей. Прошедшие 2020 и 2021 гг. показали, что, несмотря на существующие проблемы в стране с COVID-19, постоянно шла плановая работа руководства Российского нотариата, направленная на дальнейшее совершенствование законодательства о нотариате через цифровую трансформацию.

Особый интерес для гражданского оборота представляет введение в практику новых форм совершения нотариальных действий – удаленной и дистанционной.

Одним из примеров цифровой трансформации, примененных для нотариата, является процедура удаленного совершения нотариусом определенных действий. Правовой механизм реализации удаленного формата в нотариате закреплен в ст. 44.3 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате<sup>1</sup>.

Названный механизм закрепляет право нотариуса совершать только определенные нотариальные действия. При этом лицо, обратившееся к нотариусу за совершением нотариальных действий, может это осуществить без личной явки к нотариусу. Но пока удаленный формат возможен только в отношении 10 нотариальных действий, определенных в Основах законодательства о нотариате.

Как же цифровая трансформация помогает в реализации указанного формата?

Нормативно установлено, что реализовать механизм совершения нотариального действия удаленно возможно через нотариальную палату России и ЕИС. Представляет интерес выполнение нотариальных действий удаленно через порталы государственных и муниципальных услуг. Заявитель, желая совершить нотариальное действие удаленно, подает заявление об этом в электронной форме. И при необходимости, вместе с заявлением, передает дополнительно другие документы также в электронной форме. Но для подачи такого заявления у заявителя должна быть усиленная квалифицированная электронная подпись.

Федеральная нотариальная палата после приема указанного заявления отправляет его вместе с прилагаемыми электронными документами нотариусу, который согласился совершить дан-

---

<sup>1</sup> Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 г. № 10. Ст. 357.

ное нотариальное действие удаленно. Надо сказать «спасибо» нашей законодательной власти за такой четко прописанный механизм совершения нотариального действия удаленно.

Представляет интерес применение цифровой трансформации для реализации конкретного нотариального действия самим нотариусом. В частности оплаты заявителем конкретного действия, которое должен совершить нотариус. Нотариус, получив заявление и прилагаемые документы в электронной форме, отправляет заявителю необходимую информацию о платеже, который должен быть выполнен в соответствии с требованиями статьи 22.1 Основ законодательства о нотариате. Все названные действия осуществляются удаленно в электронной форме. И конечно, действия самого нотариуса и заявителя достаточно прозрачны и могут быть в любой момент прерваны. Удаленный формат совершения нотариальных действий может быть осуществлен только лицами, достаточно грамотными в IT-технологиях.

Второй формат совершения нотариальных действий, реализованный через цифровую трансформацию, называется дистанционным. Он очень похож на удаленный формат, но имеет существенные отличия.

В конце 2020 г. законодательно было закреплено право участников некоторых видов гражданско-правовых договоров нотариально удостоверить указанные сделки дистанционно. Данный формат совершения нотариального действия (нотариальное удостоверение сделки) дистанционно позволяет сторонам указанной сделки существенно экономить время и денежные средства. Например, для совершения договора купли-продажи земельного участка каждый из участников сделки, находясь в разных населенных пунктах, обращается к удобному для стороны нотариусу. Нотариусы определяют время совершения сделки, при этом каждая сторона осуществляет необходимые для сделки процедуры со своим нотариусом. Нотариусы должны осуществить необходимые действия по подготовке представленных заявителями документов к сделке, подготовить и установить между собой видеосвязь, используя защищенные каналы. После выполнения подготовительных процедур осуществляют действия, направленные на удостоверение сделки.

Конечно, в полном объеме выполнить все действия дистанционно все равно не получится. Каждому из участников сделки необходимо будет обратиться к «своему» нотариусу лично. Это необходимо нотариусу для установления личности заявителей. И конечно, важнейшей обязанностью нотариуса при этом будет

проверка правомочий заявителя. Но даже такие действия сторон, которые совершаются ими лично, позволяют говорить о существенном росте количества нотариальных действий с применением современных цифровых технологий.

Статья 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>2</sup> обеспечила формирование нового направления в цифровой трансформации нотариата. Речь идет о применении единой биометрической системы для аутентификации физического лица при осуществлении нотариальных действий.

Так, нотариусы наряду с органами власти различного уровня, иными организациями и индивидуальными предпринимателями вправе применять единую биометрическую систему для аутентификации физического лица. Но при одном очень важном условии – указанное лицо должно дать согласие на проведение его аутентификации нотариусом для осуществления определенных действий (например, подтверждения его волеизъявления). Нотариус на основании информации, полученной через ЕИС нотариата из единой биометрической системы, устанавливает личность гражданина для выполнения конкретного нотариального действия.

В настоящее время для сбора данных о личности гражданина действует приказ Минцифры РФ от 10.09.2021 г. № 930 «Об утверждении порядка обработки, включая сбор и хранение параметров биометрических персональных данных, порядка размещения и обновления биометрических персональных данных в единой биометрической системе и в иных информационных системах, обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных физических лиц, а также требований к информационным технологиям и техническим средствам, предназначенным для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации»<sup>3</sup>.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, который детализирует правоотношения, возникающие в сфере идентификации физических лиц на основе биометрических персональных данных.

---

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.

<sup>3</sup> Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 октября 2021 г. № 0001202110280037 [Электронный ресурс]. URL: [publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110280037](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110280037) (дата обращения 20 марта 2022).

Единая биометрическая система содержит большое количество информации о персональных данных граждан. Это означает, что нотариусы как субъекты, допущенные к указанной системе для идентификации физических лиц, должны выполнять определенные меры, направленные на защиту персональных данных граждан. Причем нотариусы при реализации нотариальных действий обязаны использовать средства защиты информации, позволяющие обеспечить безопасность персональных данных физических лиц.

Использование правовых механизмов дистанционного и удаленного форматов в нотариате возможно только высококвалифицированными и профессионально грамотными нотариусами. Применять необходимые средства защиты информации, в том числе использовать средства криптографической защиты информации – это достаточно сложная задача, стоящая перед российским нотариатом.

ЕИС нотариата, являясь элементом механизма цифровой трансформации, не только облегчает труд нотариусов, но и позволяет существенно упростить выполнение гражданами, индивидуальными предпринимателями и организациями юридически значимых действий.

Так, после внесения соответствующих изменений летом 2021 г. в ст. 189 ГК РФ и ст. 34.3 Основ законодательства о нотариате с 29 декабря 2021 г. упростилась процедура отмены ранее выданной простой письменной доверенности и доверенности, удостоверенной нотариусом. В настоящее время все нотариусы обязаны вносить сведения в соответствующий реестр ЕИС нотариата о таком нотариальном действии, как удостоверение доверенности. Так как это происходит в электронном виде, возникла потребность выполнить и обратную операцию по отмене доверенности в электронном виде. Для этого лицо, выдавшее ранее доверенность в простой письменной форме или доверенность, удостоверенную нотариусом, подает соответствующему нотариусу через Федеральную нотариальную палату в электронной форме распоряжение об отмене доверенностей. Распоряжение должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Программное обеспечение ЕИС нотариата автоматически проверяет подлинность усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя. После этого уже сам нотариус проверяет данный документ и подпись заявителя. Далее, нотариус вносит эту информацию в реестр распоряжений об отмене доверенностей ЕИС нотариата. Как только отмена доверенности зафиксирована в системе, это означает, что все заинтере-

ресованные лица надлежащим образом оповещены об этом. Подтверждением этого является ст. 189 ГК РФ. Если третьи лица не были извещены об отмене доверенности ранее, они считаются оповещенными о совершенной в нотариальной форме отмене доверенности на следующий день после внесения сведений об этом в соответствующий реестр нотариальных действий. Для отмены доверенности в простой письменной форме выполняются точно такие же действия.

Все вышеуказанные действия осуществляются без личного посещения нотариуса заявителем.

Цифровая трансформация, как способ дальнейшего совершенствования правового регулирования нотариата, позволила повысить доверие между нотариусом и заявителем (как физическим лицом, так и юридическим лицом). Дальнейшее улучшение нотариального взаимодействия физических и юридических лиц с нотариусами также может осуществляться и в других направлениях. Например, сейчас уже упростилась проверка нотариального документа на действительность по машиночитаемой маркировке (QR-коду), которая размещается на нем. На сайте Федеральной нотариальной палаты ([notariat.ru](http://notariat.ru)) предусмотрена возможность самостоятельно проверить любой нотариальный документ на подлинность. Для этого, в том числе, применяется ЕИС нотариата.

В настоящее время стоит задача создания соответствующих правил взаимодействия ЕИС нотариата с иными информационными системами органов власти всех уровней. Например, с информационной системой органов ЗАГС. С 1 октября 2018 г. в России была введена в действие Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния. За создание и эксплуатацию федеральной информационной системы, где ведется Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, отвечает Федеральная налоговая служба.

Также представляет интерес дальнейшая разработка правового механизма реализации нотариусом права на установление личности физического лица при отсутствии документа, удостоверяющего его личность. В такой ситуации нотариус через единую биометрическую систему, которая была создана в 2018 г., может установить личность гражданина, обратившегося к нему. В декабре 2021 г. единая биометрическая система получила статус Государственной информационной системы.

Все сведения, которые вносит нотариус в ЕИС нотариата, должны быть обеспечены сертифицированными средствами защиты информации. Эти средства должны находиться на рабочем месте нотариуса, и он должен уметь их применять при осуществлении своих профессиональных обязанностей.

### *Литература*

---

Цифровая трансформация отраслей 2021 – Цифровая трансформация отраслей: стартовые условия и приоритеты: Докл. к XXII Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. / Г.И. Абдрахманова, К.Б. Быховский, Н.Н. Веселитская, К.О. Вишнеvский, Л.М. Гохберг и др.; Рук. авт. кол. П.Б. Рудник; Науч. ред. Л.М. Гохберг, П.Б. Рудник, К.О. Вишнеvский, Т.С. Зинина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. 239 с.

### *References*

---

Abdrakhmanova, G.I., Bykhovskii, K.B., Veselitskaya, N.N., Vishnevskii, K.O., Gokhberg, L.M. et al. (ed.) (2012), *Tsifrovaya transformatsiya otraslei: startovye usloviya i priority* [Digital transformation of industries. Starting conditions and priorities, Report to the XXII April International Scientific Conference on the issues of economic and social development, Moscow, 13–30 apr. 2021 г. Head of the group of authors P.B. Rudnik, Higher School of Economics, Moscow, Russia.

### *Информация об авторе*

*Сергей В. Жучков*, кандидат юридических наук, доцент, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125047, Россия, Москва, Миусская пл., д. 6; 1290378@mail.ru

### *Information about the author*

*Sergei V. Zhuchkov*, Cand. of Sci. (Law), associate professor, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; bld. 6, Miusskaya Square, Moscow, Russia, 125047; 1290378@mail.ru