

УДК 330.4(517.3)

DOI: 10.28995/2073-6304-2019-4-209-219

Цифровая экономика Монголии в контексте развития мировой цифровой экономики

Владимир М. Кутовой

*Дипломатическая академия МИД РФ, Москва, Россия,
kutovoy46@mail.ru*

А. Дулгуун

*Дипломатическая академия МИД РФ, Москва, Россия,
kutovoy46@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению основных направлений развития мировой цифровой экономики и состояния цифровой экономики в Монголии. Особое внимание уделено анализу глобальной цифровизации, ее сущности и взаимосвязи с цифровой экономикой Монголии. Сформулированы предложения по улучшению цифровизации в монгольской экономике.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая экономика, цифровой мир, кибер-пространство, электронное правительство, электронная торговля

Для цитирования: Кутовой В.М., Дулгуун А. Цифровая экономика Монголии в контексте развития мировой цифровой экономики // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2019. № 4. С. 209–219. DOI: 10.28995/2073-6304-2019-4-209-219

Mongolia's digital economy in the context of the global digital economy

Vladimir M. Kutovoi

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs
of the Russian Federation, Moscow, Russia, kutovoy46@mail.ru*

A. Dulguun

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs
of the Russian Federation, Moscow, Russia, kutovoy46@mail.ru*

Abstract. This article is devoted to the consideration of the main directions development of the world digital economy and the state of the digital economy in Mongolia. Special attention is paid to the analysis of global digitalization, to what

© Кутовой В.М., Дулгуун А., 2019

it is and to its relationship with the digital economy of Mongolia. The article also formulates proposals to improve digitalization in the Mongolian economy.

Keywords: digitalization, digital economy, digital world, cyberspace, e-governance, e-commerce

For citation: Kutovoi, V.M. and Dulguun, A. (2019), "Mongolia's digital economy in the context of the global digital economy", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law" Series*, no 4, pp. 210–20, DOI: 10.28995/2073-6304-2019-4-209-219

Введение

Человечество подошло к порогу четвертой промышленной революции, основанной на цифровом поле. В конце XX в. и в начале XXI в. говорили о необратимом повороте глобализации, а теперь стали писать и обсуждать цифровизацию во всех областях по всему миру. Действительно, цифровая трансформация всех секторов идет полным ходом. На последнем World Government Summit в Дубае шла дискуссия об информационном обмене между человеческим мозгом и его цифровой версией. Технология блокчейн открывает огромное количество возможностей для такого развития. По крайней мере 20 лет назад никто не мог предвидеть такое будущее технологического развития.

Состояние развития мировой цифровой экономики

Революция в области информационно-коммуникационных технологий, глобальные тенденции цифрового экономического развития, внешнеэкономическая среда, наука и техника, интеграция, инновации, финансы, инвестиционная политика, недостатки экономики на основе традиционных полезных ископаемых и стремительное развитие внутреннего государственного экологического менеджмента требуют от той или иной страны быстрого проведения исследований и анализа, принятия обоснованных научных решений и оперативного осуществления антикризисного управления [Зенкина, Наянов 2015].

Сегодня технологии информатизации и связи, высокотехнологичная инфраструктура высокоскоростных интернет-сетей, доступ к ключевым экономическим структурам и инновации становятся ключевым показателем развития страны.

В настоящее время экономический рост чрезвычайно трудно объясняется с точки зрения классической теории экономического роста. В традиционной экономике учитывалось, что производство напрямую зависит от капитала и труда, а информация, знания и технология рассматриваются как внешние факторы.

В новом периоде глобализма инвестиции в знания оказывают большое влияние на развитие экономики и организаций [Малинина 2007]. С конца 1980-х гг. экономические показатели развитых и новых развивающихся экономик Западной и Восточной Азии резко улучшились, и речь идет о том, что они создали новые знания и смогли их совокупно использовать в экономических и промышленных секторах. Это и стало экономическим чудом [Щербанин, Зенкина и др. 2019].

Одно из самых больших открытий человечества в последней четверти двадцатого века – электронное пространство (cyber space) или киберпространство. Это пространство дает возможность человечеству сократить область применения материальных объектов, в том числе в реальном времени, и создать виртуальный мир, как, например, интернет-банк, где операции совершаются с электронными деньгами [Зенкина 2019]. Мир с реальными материальными объектами теперь превращается в виртуальный в цифровом пространстве – и это характеристика цифрового мира. Сегодня программное обеспечение, например *tr5*, стало повседневностью. С другой стороны, эти данные становятся решающей силой для развития национальных ресурсов и процветания страны.

Таким образом, национальная экономика управляется законами мирового рынка, а управление и распоряжение местными ресурсами не подчиняется национальным властям или границам. Цифровой мир уже не является инструментом обмена информацией и превратился в бесконечную площадку экономики. Более 180 стран с различными культурами имеют доступ к Интернету, и эти сети соединяют в себе все отношения во всех сферах, таких как международная торговля, инвестиции, налоги, информация, образование, безопасность, занятость, здравоохранение и социальное развитие [Поморцева, Алиева 2016]. В последние годы появились новые области экономики, такие как 3D, 4G, облачные вычисления.

Цифровая экономика включает в себя количественное программное обеспечение, электронное производство, электронное управление и называется по-разному: интернет-экономика, новая экономика, экономика знаний, интеллектуальная экономика, смарт экономика, 3D-Printing economy и веб-экономика [Поморцева, Алиева 2018]. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСД) и Азиатско-Тихоокеанского экономического

сотрудничества (АРЕС) отмечают, что цифровая экономика резко изменит базовые понятия производительности труда, стоимости и разделения продукции, а также действует как главный двигатель экономического роста и создания новых рабочих мест¹.

Исключительность цифровой экономики будет основана на высокотехнологичной индустрии, международном транспорте, международном расчете, высокой степени мобильности банков и финансов. Благодаря средним и высокоскоростным сетевым услугам в университетах высокого уровня была создана система электронного образования [Архипова, Кульба и др. 2007]. Наряду с малыми и средними производителями, они стали развиваться с помощью электронной коммерции b-to-b (business-to-business). Эта революция в технологии информационных технологий резко расширила рынок труда, создав больше предприятий и услуг. Электронная коммерция, или электронный бизнес, включена в международную и ежедневную торговлю [Зенкина, Ивина, Малинин 2019].

Сегодня цифровизация экономики играет большую роль и в транзитном мире. По словам главы Сбербанка Г. Грефа, абсолютными лидерами по доле цифрового ВВП являются США с показателем 25% и Китай с показателем 13%. При соотношении цифрового и глобального ВВП США принадлежит 25% цифрового ВВП и 35% – мирового ВВП, Китаю – 25% глобального ВВП. Однако этот показатель растет более быстрыми темпами, чем у других стран. Доля цифрового ВВП Франции и Германии порядка 8%. Показатели цифрового ВВП остальных стран значительно ниже глобального ВВП².

Каждый год Глобальный экономический форум подчеркивает важность устойчивого развития информационно-коммуникационных технологий в глобальной экономике, окружающей среде и обществе. Примечательно, все страны признают, что важную роль играет сфера информационно-коммуникационных технологий после серьезного двадцатилетнего кризиса в мировой экономике [Архипова, Седова 2003].

Индекс развития информационно-коммуникационных технологий (ICT Development Index) – это комбинированный показатель,

¹ Measuring the Digital Economy: A New Perspective. OECD Parliamentary Days. 26 Feb. 2015.

² Греф: 35% цифрового ВВП принадлежит США. 25 мая. 2018 // Плас журнал / plus jurnal.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwww.plusworld.ru%2Fdaily%2Ftehnologii%2F402941-2%2F> (дата обращения 12.11.2019).

характеризующий достижения стран мира с точки зрения развития информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ)³. Рассчитывается по методике Международного союза электросвязи (International Telecommunication Union), специализированного подразделения ООН, определяющего мировые стандарты в области ИКТ. По Индексу развития информационно-коммуникационных технологий Исландия занимает первое место в мире, далее идут Южная Корея и Швейцария. Эти исследования были проведены в 176 странах мира⁴. Современная цифровая экономика – это результат развития информационных технологий за последние 30 лет [Кутовой, Попков 2019]. Цифровое экономическое развитие можно разделить на три этапа⁵.

Первый этап: становление цифровой экономики с середины 1980-х гг. XX в. обеспечили основу, благодаря которой была создана глобальная сеть Интернет.

Второй этап: 1994 г. – начало 2000-х гг. Производство цифровой экономики встало на одно из первых мест для большинства стран. Были запущены интернет-магазины, система интернет-банкинга.

Третий этап: начало нового тысячелетия, широкий спектр электронных продуктов и валют. К ним относятся электронные услуги и (онлайн) интенсивное развитие электронной торговли.

Томас Мезенбург, экономист из США, выделяет три компонента цифровой экономики:

- инфраструктура Supporting: (оборудование, программное обеспечение, Телекоммуникации, сети, ЕТК);
- электронный бизнес;
- Е-торговля⁶.

Канадский инженер-экономист Дон Тапскотт определяет 12 характеристик цифровой экономики: Знания и информация; Цифровизация; Виртуализация; Разделы; Интеграция; Медиация; Инновация; Портал; Гипотезы; Скорость; Глобализация; Конфликт.

³ Рейтинг стран мира по уровню развития информационно-коммуникационных технологий. Информация об исследовании. ICT Development Index 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/ict-development-index/ict-development-index-info> 26 Ноября. 2019 (дата обращения 12.11.2019).

⁴ Там же.

⁵ «О развитии цифровой экономики»: Обзор Всемирного банка 2016 г.

⁶ *Mesembourg T.L* Measuring the Digital Economy. U.S. Bureau of the Census. 2001.

Основные этапы развития цифровой экономики в Монголии

В 2012 г. Правительство Монголии впервые приняло Постановление № 101 «О национальной программе “Электронное правительство”»⁷. Эта программа реализуется в течение 2012–2020 гг. и предполагает распространение информационных и коммуникационных сетей и услуг, либерализацию сектора телекоммуникаций, развитие информационной инфраструктуры, подключение информационной сети к международному интернет-поток, а также создание единой системы государственной регистрации.

В рамках этой программы успешно реализованы следующие мероприятия:

- создан национальный центр по регистрации граждан и юридических лиц, частной и государственной собственности, в результате чего усовершенствована единая система государственной регистрации данных. Начиная с июля 2010 г. в 331 самон, 9 районах, 21 аймаке страны проведено обновление государственной регистрации граждан, посредством чего гражданам было выдано электронное удостоверение личности. Данная работа сосредоточена на разработке баз данных информационных систем, переводе государственных услуг в электронную форму, рассмотрении и решении жалоб граждан в электронной форме, предоставлении государственных услуг через электронные киоски, совершенствовании систем налога на добавленную стоимость;
- в рамках программы «Электронное правительство» проведено исследование по созданию инфраструктуры взаимодействия и обмена информацией, в нем охвачено порядка 63 государственных учреждений. Из них порядка 50 организаций имеют электронные базы данных, а в 13 – электронные базы данных отсутствуют и данные собираются на бумажных носителях;
- в 2015 г. Парламент Монголии утвердил программу «Электронное здравоохранение», которая реализуется в течение 2016–2020 гг., цель которой заключается в улучшении оказания медицинских услуг посредством внедрения электронного здравоохранения. В результате реализации проекта “e-health

⁷ Монгольское правительство, Национальная программа «Электронное правительство» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legalinfo.mn/annex/details/9503?lawid=14177> (дата обращения 17.11.2019).

- project Mongolia” у жителей сельских районов открылась возможность получения медицинской помощи и повторного обследования;
- благодаря внедрению системы электронной коммерции E-balance коммерческим организациям стало проще предоставлять финансовые отчеты государственным финансовым контролирующим органам, что значительно снизило объем затрат и времени. Кроме того, теперь организации предоставляют ежеквартальные налоговые декларации tax в государственные налоговые органы непосредственно через электронную сеть, что упрощает порядок уплаты налогов, контроля и мониторинга сборов, платежей и штрафов⁸;
 - электронная система E-banka, интегрированная с Центральным банком и всеми коммерческими банками, фондовыми биржами, страховыми компаниями и финансовыми посредниками, упрощает предоставление кредита.

Если рассмотреть возрастное различие людей, получающих цифровые финансовые услуги, то 67,8% из них составляют люди в возрасте 18–35 лет, 19,9% – в возрасте 36–45 лет, 9,2% – в возрасте 46–55 лет, 3,1% – в возрасте свыше 55 лет. В 2018 г. 50,4% людей, получивших цифровые финансовые услуги, составляют женщины, 49,6% – мужчины, а 67,8% – граждане в возрасте 18–35 лет. Другими словами, использование цифровых финансовых услуг в основном популярно среди молодых людей.

Если рассматривать уровень образования людей, получающих финтек-услуги, то 68,6% из них имеют высшее образование, 2,0% – среднее профессиональное, 25,8% – полное среднее образование, 2,2% – среднее образование, 1,4% – малое образование⁹.

С 1994 г. компания “Datacom LLC” начала службу электронной почты и установила сетевое подключение, а 17 января 1996 г. впервые запустила свой интернет-сервис в Монголии и начала предоставлять полные интернет-услуги.

В 1996 г. компания “Datacom” была единственным провайдером интернет-услуг (ISP), в то время число пользователей интернета в Монголии составляло 500 человек.

На сегодняшний день в Монголии около 70% населения пользуются интернетом, 80% из которых подключены к сетям мобильного

⁸ Генеральное налоговое учреждение Монголии, Цифровые финансовые отчеты [Электронный ресурс]. URL: <https://e-balance.mof.gov.mn/EBalance/home.jsf> (дата обращения 10.12.2019.)

⁹ “Measuring the digital economy”, International Monetary Fund, Washington, D.C. 2018.

интернета или мобильным телефонам и мобильным устройствам. В результате этого предприниматели переходят на онлайн-систему и проводят свою онлайн-деятельность, и, как правило, размещают рекламу на веб-сайтах. Сегодня у каждого есть доступ к беспроводной интернет-сети через смартфоны¹⁰.

Таблица 1

Количество пользователей интернетом
в Монголии, (тыс. чел.)

Статистика	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество постоянных пользователей интернетом	2,872,7	3,587,9	4,295,4
Число пользователей стационарным интернетом	226,1	285,1	306,2
Количество пользователей 3G	2,430,3	2,625,7	2,515,9
Количество пользователей LTE	216,4	677,13	1,473,4
Число интернет-провайдеров	60	75	72
Число интернет-кафе	378	452	497
Число компьютеров, тыс.	596,5	617,7	639,4
Число компьютеров на 1000 чел., тыс.	197	199	202

Источник: Ежегодный статистический сборник Комитета статистики Монголии. https://www.1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_1300_010V6

С середины 1990-х гг. благодаря появлению сети Интернет и систем мобильной связи в стране успешно развивался сектор информационных технологий и телекоммуникаций. Сегодня в экономике Монголии все отрасли осуществляют свою деятельность через цифровые секторы и пользуются товарами или услугами цифровых или информационных технологий. Кроме того, циф-

¹⁰“Measuring the digital economy”, International Monetary Fund, Washington, D.C. 2018.

ровой сектор становится одной из основных отраслей экономики страны, движущей силой ее развития.

Таким образом, важнейшим инструментом обеспечения национальной безопасности Монголии является формирование эффективной цифровой экономической среды, основанной на современных знаниях и технологиях. Исходя из вышесказанного, для развития цифровой экономики страны необходимо создание условий и инфраструктуры логистики, поддержка НИОКР и формирование соответствующей нормативно-правовой базы.

Литература

- Архипова, Седова 2003 – *Архипова Н.И., Седова О.Л.* Менеджмент: Учебно-метод. модуль. Серия. «Я иду на занятия...» Том 2 (Управление персоналом). М.: Изд-во Ипполитова, 2003. 354 с.
- Архипова, Кульба и др. 2007 – *Архипова Н.И., Кульба В.В., Косяченко С.А., Чанхиева Ф.Ю., Шелков А.Б.* Организационное управление: Учеб. пособие для вузов / Под ред. Н.И. Архиповой. М.: РГГУ, 2007. 732 с.
- Зенкина, Наянов 2015 – *Зенкина Е.В., Наянов Е.А.* Структурные дисбалансы мировой экономики // *Международный технико-экономический журнал*. 2015. № 6. С. 14–18.
- Зенкина 2019 – *Зенкина Е.В.* Международная валютно-финансовая система: Учеб. М.: Инфра-М, 2019. 190 с.
- Зенкина, Ивина, Малинин 2019 – *Зенкина Е.В., Ивина Н.В., Малинин А.А.* Информационные технологии как современный канал влияния на устойчивое экономическое развитие стран // *Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством»*. 2019. № 2 (40). С. 28–32.
- Кутовой, Попков 2019 – *Кутовой В.М., Попков Ю.В.* К вопросу о важности инновационно-технологического фактора в устойчивом развитии экономической системы // *Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право»*. 2019. № 3. С. 94–105.
- Малинина 2007 – *Малинина Е.В.* Некоторые особенности финансовой глобализации // *Вестник РГГУ. Серия «Экономика»*. 2007. № 11. С. 214–220.
- Поморцева, Алиева 2016 – *Поморцева И.М., Алиева Т.М.* Проектный подход к формированию бизнес-стратегий малого бизнеса на современном рынке недвижимости // *Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право»*. 2016. № 3 (5). С. 23–33.
- Поморцева, Алиева 2018 – *Поморцева И., Алиева Т.* Развитие технологий управления интегрированными коммуникациями в интернет-проектах // *Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право»*. 2018. № 1 (11). С. 22–39.
- Щербанин, Зенкина и др. 2019 – *Щербанин Ю.А., Зенкина Е.В., Толмачев П.И., Грибанич В.М., Дрыночкин А.В., Королев Е.В., Кутовой В.М., Логинов Б.Б.* Мировая экономика: Учеб. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2019. 503 с.

References

- Arkhipova, N.I. and Sedova, O.L. (2003), *Menedzhment*, Uchebno-metodicheskii modul', "Ya idu na zanyatiya..." Series, Vol. 2 (Upravlenie personalom) [Management. Training-methodic module, "I'm going to class..." Serie, vol. 2 (the Human Resources Management)]. Izdatel'stvo Ippolitova, Moscow, Russia.
- Arkhipova, N.I., Kul'ba, V.V., Kosyachenko, S.A. et al. (2007), *Organizatsionnoe upravlenie* [Organizational management], Textbook for universities, N.I. Arkhipova (ed.), RGGU, Moscow, Russia.
- Zenkina, E.V. and Nayanov, E.A. (2015), "Structural imbalances of world economy", *The International Technical-Economic Journal*, no 6, pp. 14-18.
- Zenkina, E.V. (2019), *Mezhdunarodnaya valyutno-finansovaya sistema* [The international monetary system], Infra-M, Moscow, Russia.
- Zenkina, E.V., Ivina, N.V., Malinin, A.A. (2019), "Information technologies as a modern channel of influence on sustainable economic development of the countries", *Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedenii. Seriya: Ehkonomika, finansy i upravlenie proizvodstvom*, no 2 (40), pp. 28-32.
- Kutovoi, V.M. and Popkov, Yu.V. (2019), "To a question of importance of the innovative technology factor in sustainable development of an economic system", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law" Series*, no 3, pp. 94-105.
- Malinina, E.V. (2007), "Specific features of financial globalization", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics" Series*, no 11, pp. 214-220.
- Pomortseva, I.M. and Alieva, T.M. (2016), "Project approach to the formation of business strategies of small business in the present real estate market", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law" Series*, no 3 (5), pp. 23-33.
- Pomortseva, I.M. and Alieva, T.M. (2018), "Development of the integrated communications management technologies in Internet projects", *RSUH/RGGU Bulletin. "Economics. Management. Law" Series*, no 1 (11), pp. 22-39.
- Shcherbanin, Yu.A., Zenkina, E.V., Tolmachev, P.I., Gribanich, V.M., Drynochkin A.V., Korolev E.V., Kutovoi V.M., Loginov B.B. (2019), *Mirovaya ehkonomika*, Uchebnik [World economy, Textbook], 5th ed., Yuniti-Dana, Moscow, Russia.

Информация об авторах

Владимир М. Кutowой, доктор экономических наук, профессор, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1; kutovoy46@mail.ru

Дулгуун Алтанчулуун, аспирант, Дипломатическая академия МИД России, Москва, Россия; 119021, Москва, ул. Остоженка, д. 53/2, стр. 1; kutovoy46@mail.ru

Information about the authors

Vladimir M. Kutovoy, Dr. of Sci. (Economics), professor, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia; bldg. 1, bld. 53/2, Ostozhenka Street, Moscow, Russia, 119021; kuto-
voy46@mail.ru

Dulguun Altanchulun, postgraduate student, Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia; bldg. 1, bld. 53/2, Ostozhenka Street, Moscow, Russia, 119021; kutovoy46@mail.ru