УДК 352(049.32)

DOI: 10.28995/2073-6304-2020-4-138-145

Рецензия на книгу:

Голованов В.И. Стратегия развития города:

Учебник для вузов.

М.: Наука, 2020. 450 с.

Владимир Б. Зотов

Государственный университет управления, Москва, Россия

Zotov-Vladimir@yandex.ru

Аннотация. В рецензии анализируется содержание учебника для вузов Голованова В.И. «Стратегия развития города». Он предназначен для подготовки бакалавров и магистров, обучающихся по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» (38.03.04, 38.04.04) для последующего изучения дисциплин «Система государственного и муниципального управления», «Стратегия развития города», «Стратегический менеджмент», «Управление социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации», «Стратегические направления государственного развития» и др. В учебнике рассмотрены теоретические и практические вопросы стратегии формирования и реализации современной государственной и муниципальной политики в городах Российской Федерации. Изучены основные принципы устойчивого развития территорий городов, рассмотрены направления стратегического планирования развития городов по программе «Умный город», а также исследована роль национальных проектов РФ в стратегическом развитии городов. Для контроля уровня знаний по дисциплине приведены тесты, вопросы и задания для самоконтроля.

Ключевые слова: стратегия, город, национальные проекты, стратегическое планирование, умный город

Для цитирования: Зотов В.Б. [Рец.]: Голованов В.И. «Стратегия развития города: Учебник для вузов. М.: Наука, 2020. 450 с. // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2020. № 4. С. 138–145. DOI: 10.28995/2073-6304-2020-4-138-145

Review:

Golovanov, V.I. (2020), *City development strategy. Textbook for universities, Nauka, Moscow, Russia*

Vladimir B. Zotov

State University of Management, Moscow, Russia, Zotov-Vladimir@yandex.ru

Abstract. The review analyzes the content of the textbook for universities Golovanov V.I. *City development strategy*. It is intended for the preparation of bachelors and masters being trained in the field of “State and municipal management” (03/38/04, 04/38/04) to study the course of disciplines “State and municipal administration system”, “City development strategy”, “Strategic management”, “Management of socio-economic development of a constituent entity of the Russian Federation”, “Strategic directions of state development”, etc. The textbook examines theoretical and practical issues of strategy for the formation and implementation of modern state and municipal policy in the cities of the Russian Federation. The basic principles of sustainable development of urban areas are studied, directions of strategic planning of urban development under the “Smart City” program are considered, and the role of national projects of the Russian Federation in the strategic development of cities is studied. The tests, questions and tasks for self-control are given to control the level of knowledge in the discipline.

Keywords: strategy, city, national projects, strategic planning, smart city

For citation: Zotov, V.B. (2020), “[Book review]: Golovanov, V.I. (2020), *City development strategy. Textbook for universities*. Nauka, Moscow, Russia”, *RSUH/RGGU Bulletin. “Economics. Management. Law” Series*, no. 4, pp. 138-145, DOI: 10.28995/2073-6304-2020-4-138-145

Введение

Приоритетами социально-экономического развития любого города, его главными ориентирами является качество жизни как всего населения города так и отдельного человека. Этот критерий служит первоочередной целевой функцией стратегии развития города, содержание и значение которого определяет основные направления планирования и прогнозирования жизни муниципального образования: благосостояние, здоровье, образование, жилищные условия, культура и духовная жизнь, безопасность, социальное обеспечение и ряд других.

Стратегическое развитие города представляет собой систематический процесс, с помощью которого местные власти, исходя из

собственных ресурсов и возможностей, планируют свое будущее и определяют пути и этапы его достижения.

Процесс стратегического развития, представляющий собой последовательно комплекс процедур *стратегического планирования, долгосрочного прогнозирования и стратегического управления*.

Стратегия развития города должна быть нацелена на лучшее использование имеющихся ресурсов, предотвращение возможного негативного внешнего воздействия на него и на устойчивое развитие. Стратегия города предназначена, в первую очередь, для выбора главных направлений его развития.

Для этого необходимо сформировать долгосрочные цели развития города; определить задачи и «точки» его роста, которые могут обеспечить достижение этих целей; выделить среди множества программ и проектов наиболее приоритетные в условиях ограниченности ресурсов; определить долгосрочные перспективы развития, учитывая совместные интересы власти, населения и предпринимателей на основе консенсуса.

Основная задача стратегического планирования при этом состоит в том, чтобы найти оптимальные пути сбалансированного, устойчивого развития города в долгосрочной перспективе и определить наиболее эффективные механизмы устойчивого развития.

Для этого в первую очередь должны быть определены общественно значимые цели развития города, исходя из объективных внутренних и внешних условий, с учетом мнений граждан и организаций, представляющих интересы различных слоев местного сообщества.

С учетом комплекса условий, определяющих состояние текущей ситуации и ключевые тенденции развития на уровне муниципального образования, региона и страны в целом, необходимо разработать модели будущего развития города. Такая модель позволит определить комплекс административных мер и средств, ресурсов, которые необходимо мобилизовать, а также и используя и активность государственного, общественного и коммерческого секторов достигнуть поставленных целей развития.

Стратегический подход к развитию города обеспечивает определение регулирующих действий для реализации инвестиционной, экономической, социальной, экологической политик, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования и др.

Учебник ценен тем, что до настоящего времени такого учебника, охватывающего столь огромный пласт развития городов от древности до «умных городов» будущего, в учебной литературе не встречалось.

Анализ содержания учебника

Представленный на рецензию учебник состоит из 10 глав, итоговых тестов, вопросов и заданий для самоконтроля, списка источников и литературы и приложений.

Первая глава раскрывает содержание дисциплины «Стратегия развития города», которая впервые стала преподаваться в РГГУ.

Во второй главе рассматривается город, его инфраструктура как сложная открытая системы, даются понятия и определения городов, их виды, анализируются особенности формирования городов. Рассматриваются города как муниципальные образования, составляющие основной спектр проживающего населения страны и определяющие его образ и качество жизни. Показана роль крупных городов в социально-экономическом развитии регионов и страны в целом.

Третья глава посвящена основным принципам устойчивого развития территорий городов. Дано понятие устойчивого развития, показаны этапы становления концепции устойчивого развития городов, особенности устойчивого развития крупных городов. Показано по каким критериям осуществляется оценка устойчивого развития города. Подробно рассмотрен механизм управления города по интересам его жителей. Определена парадигма устойчивого развития городов будущего, намечены цели и задачи их развития.

Четвертая глава раскрывает особенности организация разработки и реализации стратегии развития города. Основываясь на Федеральном законе «О государственном стратегическом планировании» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, в котором впервые законодательно определено, что стратегическое планирование в Российской Федерации может осуществляться и на уровне муниципальных образований, т. е. городов, рассмотрен процесс стратегического планирования в городе. Используя методы целеполагания, SWOT-анализ как метод определения целей стратегического развития города, показано как должно осуществляться стратегическое прогнозирование развития города.

Рассмотрены основные принципы и задачи стратегического планирования как технологии городского управления, виды планирования и документы планирования. Изложены методологические основы стратегического планирования. Большое внимание уделено комплексному социально-экономическому развитию муниципальных образований, разработке и принципам формирования их концепций. Рассмотрены основные направления городской социально-экономической политики, порядок подготовки документов стратегического планирования.

Сформулированы и обоснованы стратегические цели экономического социального развития города и особенности формирования его стратегического выбора. Подробно рассмотрен механизм реализации концепции социально-экономического развития города. Раскрыты особенности разработки программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования как инструмента реализации его концепции.

Рассмотрены флагманские проекты стратегического развития городов. Показано, как используются программирование и проектный подход как инструмент совершенствования процесса разработки и реализации городских программ.

В пятой главе рассмотрены вопросы мониторинга и контроля за реализацией документов стратегического развития города. Определены основные задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования, документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации, порядок осуществления и подготовки документов этого мониторинга, в которых отражаются его результаты.

Шестая глава посвящена роли национальных проектов в стратегическом развитии городов. В соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализация нацпроектов является главным направлением к новому качеству экономики и социально-гуманитарной сферы, новому качеству жизни россиян. Рассмотрены поставленные перед правительством цели и задачи, по реализации до 2024 г. 9-ти приоритетных национальных целей и национальных проектов по 12-ти направлениям социально-экономического развития. Изложены и обоснованы основные целевые показатели и ожидаемые результаты реализации национальных проектов: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». Раскрыты 76 федеральных проектов, которые детализируют цели национальных проектов, и более 3500 региональных проектов, которые описывают достижение целей нацпроектов на уровне субъектов РФ. Показаны также пути их достижения – «дорожные карты». Рассмотрены вопросы финансирования нацпроектов.

В седьмой главе рассматриваются вопросы стратегического планирования развития города по программе «Умный город». Будущее российских городов связано с внедрением инноваций и за счет этого их развитием. В учебнике рассмотрены основные цели и задачи для реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Цифровая экономика Российской Федерации», а также Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», направленной на создание условий для развития общества знаний в Российской Федерации, повышение благосостояния и качества жизни граждан нашей страны путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий, повышения степени информированности и цифровой грамотности, улучшения доступности и качества государственных услуг для граждан, а также безопасности как внутри страны, так и за ее пределами.

Рассмотрены основные параметры программы «умный город», осуществляемой в рамках программы «Цифровая экономика». Показаны основные цели по разным направлениям, касающимся нормативного регулирования, кадров и образования, формирования исследовательских компетенций и технологических заделов, информационной инфраструктуры, информационной безопасности.

Приведены основные термины и определения, используемые в системе «Умный город». Раскрыты восемь основных компонентов «Умного города», показан зарубежный и отечественный опыт реализации программ «Умный город» и их эффективность.

Восьмая глава раскрывает особенности разработки отраслевой программы «Умный город» в Минстрое РФ, наиболее реально реализуемой по направлению «Умный город».

Рассмотрены основные документы, выпущенные Министерством, и стандарт ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город». Рассмотрены основные элементы проекта «Умного города», методические рекомендации по формированию региональных проектов «Умные города» субъекта Российской Федерации». Подробно рассматриваются этапы и условия подготовки и реализации регионального проекта «Умный город», показатели для оценки эффективности проекта «Умные города субъекта Российской Федерации».

В девятой главе «Стратегия развития города Москва» обоснована необходимость разработки долгосрочной стратегии столицы

нашей родины и крупнейшего мегаполиса Российской Федерации. Рассматриваются вопросы формирования генеральной цели и обоснования возможности ее достижения на период до 2025 г., а также основные направления повышения качества жизни населения.

Показано, каким образом может быть достигнуто устойчивое развитие экономики города Москвы в период до 2025 г., возможные варианты (сценарии) развития Москвы на этом этапе. Уделяется внимание реализации стратегии социально-экономического развития Москвы.

Десятая глава как бы венчает учебник, так как связана с новой стратегией развития Москвы, которая называется «Умный город – 2030».

В учебнике показано, как на основе предыдущей стратегии Москвы столица может за счет современных цифровых технологий решать вопросы по сбору городских данных и на основе их анализа принимать решения о том, что действительно нужно жителям во всех сферах их жизнедеятельности.

В учебнике сформулированы принципы «Умного города» Москвы, приводятся цели и задачи программы Москва-2030. Определяется, за счет чего можно обеспечить «централизованное, сквозное и прозрачное управление городом», а также «повысить эффективность государственных расходов». Рассмотрены все шесть направлений программы «Умный город – 2030» и определены пути их реализации.

Показано, как для повышения качества жизни москвичей – главного приоритета концепции – должен быть решен целый комплекс задач по планированию и строительству городской инфраструктуры, учету и распределению ресурсов ЖКХ, развитию экосистемы персонализированных городских сервисов с единым и удобным для горожан интерфейсом.

Подробно рассмотрены критерии оценки качества жизни по показателям концепции города Москвы «Умный город – 2030»: индекс качества жизни и индекс качества городской среды.

Завершающие учебник итоговые тесты по дисциплине, вопросы и задания для самоконтроля дают возможность оценить полученные знания как преподавателю, так и слушателю.

Список источников и литературы соответствует требованиям ГОСТ и отражает современные научные и учебные разработки в сфере стратегических исследований и практики преподавания.

Инновационность данного учебника дает возможность расширить знания современного студента и обеспечить его востребованность в современной деятельности, так как за счет стратегического мышления он может правильно ставить цели и решать задачи для их достижения оптимальным образом.

Заключение

Рецензирование содержания данного учебника позволяет сделать вывод, что он является целостной и оригинальной системной работой, выполненной профессионально на весьма высоком уровне и апробированной в процессе преподавания в РГГУ. Учебник отличается новизной, единым методическим подходом, логическим изложением и дает возможность студентам получить глубокие современные знания при изучении дисциплины «Стратегия развития города» и смежных дисциплин в системе Государственного и муниципального управления (38.03.04, 38.04.04).

Настоящий учебник будет полезен аспирантам экономических и управленческих специальностей вузов, а также слушателям программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Информация об авторе

Владимир Б. Зотов, доктор экономических наук, профессор, Государственный университет управления, Москва, Россия; 109542, Россия, Москва, Рязанский пр., 99, пл., 6; Zotov-Vladimir@yandex.ru

Information about the author

Vladimir B. Zotov, Dr. of Sci. (Economics), professor, State University of Management, Moscow, Russia; bld. 99, Ryazanskii Av., Moscow, Russia, 125993; Zotov-Vladimir@yandex.ru