

# Семейное право

---

И.В. Воробьева

## ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 г.

В данной статье автор анализирует существующие в семейно-правовой доктрине дефиниции семьи, обосновывает необходимость внесения в настоящее семейное законодательство данного понятия, в целях защиты прав и законных интересов членов семьи предлагает введение в действующее законодательство Российской Федерации новой правовой конструкции «семейный договор».

*Ключевые слова:* семья, члены семьи, брак, родство, свойство, семейный договор.

В настоящее время вопросы правовой защиты семьи в Российской Федерации как никогда актуальны. Необходимость защиты семьи следует из ст. 38 Конституции Российской Федерации, объявляющей семью находящейся под защитой государства.

Рассматривать данную проблему, на наш взгляд, необходимо начать непосредственно с определения понятия «семья», так как в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. защита семьи является основной задачей российского общества<sup>1</sup>.

Семейный кодекс Российской Федерации (далее СК РФ), развивая положение п. 1 ст. 16 Всеобщей декларации прав человека, предусматривающее право мужчины и женщины, достигших совершеннолетия, без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью, закрепляет право мужчины и женщины на вступление в брак с целью создания семьи (отсутствие данной цели рассматривается в соответствии со ст. 27 СК РФ в качестве основания недействительности брака); за ребенком признается право жить и воспитываться в семье (ст. 54 СК РФ).

Как справедливо указывает А.М. Нечаева: «Единого определения семьи нет даже в семейно-правовой литературе, чему способствует отсутствие определения характеризующих ее признаков в семейном законодательстве, даже в СК РФ»<sup>2</sup>.

В юридической литературе в этой связи существуют две полярные позиции ученых. Сторонники первой считают необходимым законодательно закрепить определение понятия семьи, но при этом обращают внимание на сложность выработки универсального понятия семьи, приемлемого для всех отраслей права, так как различные отрасли права регулируют разные по содержанию отношения с участием членов семьи. В частности, сторонником данной позиции выступает П.И. Седугин, считающий необходимым ввести законодательное закрепление понятия «семья», которое имело бы общеправовое значение, и характеризует семью как «определенную совокупность (общность, группу) людей, основанную на браке, родстве и свойстве, совместном проживании и ведении общего хозяйства, образующую естественную среду для благополучия ее членов, воспитания детей, взаимопомощи, продолжения рода»<sup>3</sup>.

По нашему мнению, необходимо акцентировать внимание на том, что такие признаки семьи, как продолжение рода и воспитание детей, не всегда характерны, так как, во-первых, многие одинокие граждане в преклонном возрасте создают семью только с целью совместного проживания, общения, заботы друг о друге, а во-вторых, в России прослеживается постоянный рост числа бездетных супружеских пар, которые по состоянию своего физического здоровья не могут завести собственных детей. При этом А.М. Нечаева предлагает в целях действенной правовой охраны семьи закрепить семейно-правовое определение семьи как «общности совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, предусмотренными семейным законодательством»<sup>4</sup>.

В основе предложенных определений лежит, во-первых, понимание семьи как объединения (общности, союза) лиц и, во-вторых, констатация брака и родства в качестве оснований ее возникновения. Справедливости ради надо отметить, что еще Г. Гегель в «Философии права» утверждал, что семья может появиться только в результате брака и представляет собой союз супругов, родителей и детей; другие союзы совместно проживающих лиц названы им «родом или домом»<sup>5</sup>.

Современное законодательство исходит из того, что браком и родством не исчерпывается перечень оснований возникновения современной семьи. Семья формируется и при отсутствии брачных или родственных отношений, например при усыновлении (удочерении) ребенка одиноким лицом, и при принятии ребенка (детей) на воспитание приемным родителем на основании договора с органами опеки и попечительства. В литературе в качестве оснований возникновения

семьи наряду с браком и родством рассматривают свойство, совместное проживание и ведение общего хозяйства<sup>6</sup>.

Сторонники другой позиции отрицают необходимость законодательного определения понятия семьи, обосновывая ее многообразием критериев, характеризующих семью, и различиями в условиях существования семей. Так, например, О.Ю. Ильина возражает против предложений о нормативно-правовом закреплении понятия семьи, объясняя это тем, что семья определяется в качестве разных по содержанию понятий как социальная категория и как правовая категория<sup>7</sup> и соответственно невозможно дать единое понятие семьи, которое было бы применимо в равной мере в различных отраслевых правоотношениях.

Аналогично объясняет отсутствие в Семейном Кодексе РФ определения семьи И.М. Кузнецова, которая считает, что понятие семьи имеет социологический, а не правовой характер. «В правовых актах понятие семьи связано с установлением круга членов семьи, образующих ее состав, и оно определяется по-разному в зависимости от целей правового регулирования в различных отраслях права. Поэтому включение определения понятия “семья” в СК РФ установит исчерпывающий перечень лиц, относящихся к членам семьи, и может привести к нарушению их прав либо к необоснованному расширению круга членов семьи»<sup>8</sup>.

Данная точка зрения подтверждается Конституционным Судом Российской Федерации. Рассмотрим более подробно правовую позицию данного высшего органа судебной власти на конкретном судебном примере.

Костромская областная Дума в 2001 г. обратилась в Конституционный Суд РФ с запросом о толковании понятия «семья». В Определении от 5 июля 2001 г. № 135-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Костромской областной Думы о толковании понятия “семья”, содержащегося в статье 38 (часть 1) Конституции Российской Федерации»<sup>9</sup> Конституционный Суд РФ указал: «Костромская областная Дума просит дать толкование понятия “семья”, содержащегося в статье 38 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которой материнство, детство и семья находятся под защитой государства».

По мнению заявителя, данное конституционное понятие является неопределенным, поскольку в различных законодательных актах даются разные определения круга членов семьи того или иного лица, а в Семейном кодексе Российской Федерации определение понятия «семья» отсутствует. Заявитель считает, что наличие различных подходов к определению того, кто может быть отнесен к кругу членов семьи, ущемляет конституционные права граждан.

Позиция заявителя и ее обоснование свидетельствует о том, что перед Конституционным Судом Российской Федерации фактически ставится вопрос о согласовании ряда федеральных законов в целях единообразного определения круга лиц, составляющих семью. Реше-

ние этой задачи означало бы проверку конституционности указанных федеральных законов, а также потребовало бы от Конституционного Суда Российской Федерации – вопреки его конституционно-правовой природе и функциям – создания новой правовой нормы.

Таким образом, выявление в процессе абстрактного толкования Конституционным Судом Российской Федерации нормативного содержания понятия «семья», наполняемого, в зависимости от целей правового регулирования, различным юридическим содержанием, в данном случае означало бы вторжение в компетенцию законодателя, что недопустимо.

Анализ положений действующего российского законодательства позволяет выявить легальное определение понятия семьи, сформулированное в ст. 1 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в соответствии с которым семья – это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство. Во-первых, данное определение имеет узконаправленный характер действия, так как, по сути, предназначено лишь для целей указанного закона. Во-вторых, не все лица, составляющие семью, указаны в данном определении. Кем приходится друг другу супруги: родственниками или свойственниками? В силу ст. 14 СК РФ они не являются близкими родственниками. Близкое родство – это кровная общность лиц, происходящих одно от другого (прямое родство) или от общего предка (боковое родство), в число которых не входят супруги. Вместе с тем, например, двоюродные брат и сестра, не являясь близкими родственниками, все равно друг другу приходится кровными родственниками, поскольку имеют общих предков – бабушку и дедушку со стороны одного из родителей. Указанные лица в соответствии с действующим законодательством могут вступить в законный брак и выступать одновременно в качестве и родственников, и супругов. Однако основное число супружеских пар не являются родственниками, поэтому их необходимо дополнительно включать в число лиц, составляющих семью.

Из содержания ст. 2 Семейного кодекса Российской Федерации следует, что членами семьи являются супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные). Кроме членов семьи, участниками семейных отношений в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, выступают другие родственники и иные лица.

Из содержания данной нормы не совсем понятен состав семьи. Например, супруги являются членами одной семьи в силу закона на основании юридического факта государственной регистрации заключения брака, порождающего устанавливаемые законодательством правовые последствия. Лица, состоящие в браке, после того как у них рождаются дети, приобретают еще один статус – статус родителей (матери и отца); соответственно при усыновлении ребенка лица, состоящие в браке, приобретают статус усыновителей. Возникает вопрос: являются

ли членами одной семьи родители супругов (усыновителей), которые по отношению к их детям (усыновленным детям) выступают в качестве бабушек и дедушек.

С одной стороны, ст. 2 СК РФ перечисляет исчерпывающим образом членов семьи: супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные). С другой стороны, не совсем понятно: под родителями здесь имеются в виду супруги, ставшие родителями, или родители самих супругов? Если родители по смыслу статьи – это супруги, ставшие матерью и отцом своим родившимся детям, то родители этих супругов, т. е. бабушки и дедушки, не являются членами семьи и становятся их близкими родственниками.

Итак, Семейный кодекс Российской Федерации выделяет три категории участников семейных отношений: члены семьи, другие родственники, в том числе и близкие родственники, и иные лица, причем последние две категории исходя из смысла ст. 2 СК РФ не могут быть отнесены к членам семьи.

Таким образом, семья – это уникальный социально-правовой институт, соответствующий по форме и правовым последствиям возникновения действующему семейному законодательству, а по внутреннему содержанию – правилам человеческого общежития, сущность которого заключается в совместном проживании, рождении детей, ведении общего хозяйства, взаимной поддержке и помощи, взаимном общении и заботе и т. п.

Семейное законодательство призвано обеспечить беспрепятственное осуществление членами семьи своих прав, в случае необходимости – судебную защиту этих прав, а также не допускать нарушения прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, гарантированные ст. 23 Конституции РФ. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ права и свободы человека являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства. Этот конституционный принцип находит воплощение и развитие в ст. 7 СК РФ, в которой сказано, что граждане вправе по своему усмотрению распоряжаться принадлежащими им семейными правами, в том числе и правом на защиту этих прав, если иное не установлено СК РФ.

Следует обратить внимание на то, что исходя из лично-доверительного характера правоотношений членов семьи, их родственников и свойственников, целесообразно закрепить право лиц, совместно проживающих и ведущих общее хозяйство, самим определять состав своей семьи, указывая в качестве ее членов не только супругов, родителей и детей (что законодательно установлено), но и внуков и внучек, а также свойственников, в частности невестку и зятя, свекровь и тещу и т. д.

Поскольку в действующем законодательстве образовалась правовая коллизия относительно членства семьи и само понятие семьи является нечетким и размытым, полагаем, что в область регулирования

семейных отношений целесообразно ввести новый договор, который будет носить название семейного договора и на основе которого члены семьи самостоятельно, без вмешательства в дела семьи административных органов, будут определять состав своей семьи и с помощью данной правовой конструкции самостоятельно смогут реализовать правовую защиту своей семьи.

В этой связи, по нашему мнению, семейный договор может представлять собой письменное соглашение о членстве в семье, взаимных правах и обязанностях между совместно проживающими и ведущими общее хозяйство членами семьи, их родственниками и (или) собственниками. Семейный договор необходимо заключать в нотариальной форме. При этом содержание семейного договора не должно противоречить действующему законодательству Российской Федерации, а также моральным основам общества.

---

#### Примечания

- <sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.
- <sup>2</sup> *Нечаева А.М.* Семейное право: актуальные проблемы теории и практики. М.: Юрайт, 2007. С. 90.
- <sup>3</sup> Комментарий к Семейному кодексу РФ / Под общ. ред. П.В. Крашенинникова, П.И. Седугина. М.: Юрист, 2014. С. 2.
- <sup>4</sup> *Нечаева А.М.* Семейное право. М.: Юрист, 2012. С. 8.
- <sup>5</sup> *Гегель Г.* Философия права. М.: Мысль, 1990. С. 218.
- <sup>6</sup> Комментарий к Семейному кодексу РФ / Под общ. ред. П.В. Крашенинникова, П.И. Седугина. С. 2.
- <sup>7</sup> *Ильина О.Ю.* Частные и публичные интересы в семейном праве Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 11–12.
- <sup>8</sup> Комментарий к Семейному кодексу РФ / Отв. ред. И.М. Кузнецова. М.: БЕК, 2014. С. 10.
- <sup>9</sup> Текст Определения официально опубликован не был. См.: Определение от 5 июля 2001 г. № 135-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Костромской областной Думы о толковании понятия “семья”, содержащегося в статье 38 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Конституционный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision32868.pdf> (дата обращения: 28.08.2015).